

# 環保案件偵辦初探

劉智偉 臺灣彰化地方檢察署檢察官

## 壹、前言

臺灣地狹人稠，吾人可知各式各樣的垃圾流向何方？(註1)現在房市熱伴隨產生的營建廢棄物，或許被發現在你意想不到的地方？(註2)或是近期為臺灣帶來傲人經濟成長的工業，他們對於製程產出的事業廢棄物，是否一樣面臨「找不到廁所」的窘境？臺灣國土狹小先天條件不足，上揭答案有其必然性，因此助長環保蟑螂違法處理廢棄物的黑市，但也就是這樣的一個時代，賦予了有志打擊環保犯罪的檢察官一個追緝犯罪的舞臺！筆者有幸加入地檢署的國土組，在此分享一些粗淺的偵辦經驗。

## 貳、案例假設

A為知名之上市食品公司，食品製程會伴隨產生事業廢棄物「食品加工污泥」，依規定須由合法之清除機構B，將「食品加工污泥」載往合法之再利用機構即肥料製造廠C，在C的合法工廠內，將「食品加工污泥」發酵加工製成有經濟價值之肥料，以達成再利用之循環經濟目標。然因為肥料廠C處理量能有所不足，A為讓「食品加工污泥」有處可去，不致堆積在食品廠內，又不願多花成本，A公司內員工竟透過捐客D，與B、C聯合，以不實清運三聯單及關閉GPS等方式，規避環保機關稽查，將「食品加工污泥」自A公司外運後，直接棄置在多處農地上，導致「食品加工污泥」露天曝曬發出惡臭，經檢舉才遭循線查獲該不法之集團化運作模式。

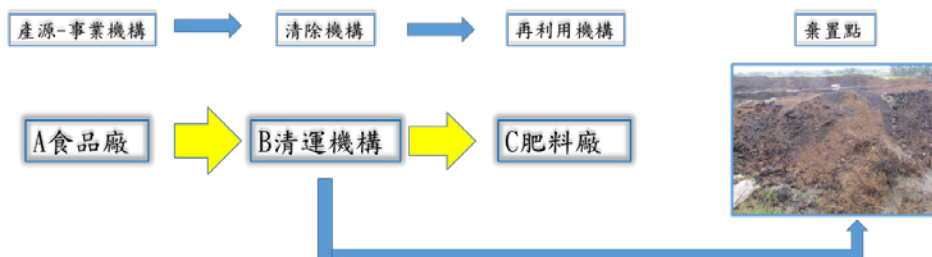
## 參、思維

### 一、查到了、查到了，查到了什麼？

上述案例事實，是一個案件偵辦後的成果，但檢察官在初步接受檢舉時，呈現的通常只是一個堆滿發出惡臭不明物品的可疑棄置點，這時候檢察官可以協同轄區員警把地主找來問一問，並認為土地上堆置的不明物品發出惡臭，想必是地主涉嫌提供土地堆置廢棄物罪(但地主承不承認那是廢棄物？或辯稱那只是堆肥？則是另一回事)。或者檢察官這時可以再進一步，協同轄區員警，窮盡方法找來傾倒不明物品的貨運司機，認定這司機是未經許可清理廢棄物後就此結案，因為辦到這司機後，這位司機已經打算自己扛下罪責，不願再交待現場廢棄物的真正來源。然後經過不久，檢察官就會開始發現，這樣類似的案例，不但自己的地檢署有好幾件已繫屬的地主或司機，甚至連其他地檢署也是，原來大家都查到了！

### 二、溯源發現完整犯罪結構需要「工欲善其事，必先利其器」，找到對的合作夥伴

一般來說，循線找到地主、清運司機，通常已經是檢察官指揮警察偵辦環保案件，可以發揮的極限了。事實上，大家若能善用環保署資料庫建置的「環域分析」，並知曉「依規定載運特定廢棄物的清運車輛，須加裝GPS以儲存該車輛即時、歷史行動軌跡；特定廢棄物的清運，都要以清運三聯單來層層申報，管制廢棄物的流向」等資訊，辦案如虎添



## 註釋

註1：上網搜尋「焚化爐」相關新聞，就會發現目前垃圾爆滿無處去，焚化爐量能不足的問題。

註2：上網搜尋「營建廢棄物濫倒」，就會發現地檢署努力偵辦的案件中，不乏相關案例。

翼。

使用「環域分析」，即在環保署系統的地圖平臺上，圈劃一個遭廢棄物堆置的地點，就可查出過去某特定期間內，曾經進來過這地點的裝GPS清運車輛，如此不用請警察過濾監視器畫面，就能匯整出涉案司機。說到這裡，有人會想到向環保署函調「環域分析」，事情就好辦多了。但此舉不會比透過「檢警環平臺」，直接找來環保署督察人員到你的辦公室，然後把這個請求告訴他好！因為當你找到這樣一個專門的環保專業承辦人協助後，他可能（說「可能」，是因考量不同承辦人，擁有的能力不盡相同）不但會直接幫你查出涉嫌的車輛，還會用他們的GPS資料庫，搭配該涉案車輛的清運三聯單申報紀錄，統合分析後告訴你：「上面案例棄置點惡臭物，經過『環域分析』，是車輛B載來倒的，而且經鎖定B車的『GPS軌跡』來看，是從A食品廠載過來倒的，再由B車的歷來『清運三聯單申報紀錄』來看，棄置點的惡臭物應該就是A食品廠的『食品加工污泥』，這些污泥正常來說B車應該載到C肥料廠，給C作成肥料再利用，結果竟然直接拿來農地傾倒，這樣的違法行為，可能構成廢棄物清理法第46條第2款。為了證明要件中的『致污染環境』，檢座若覺得可行，我們可以幫您作空氣品質測試，證明那惡臭有超標……」。由此不難得知，當你找到對的合作夥伴時，有沒有發現到這個案子已經破了，而這時只有你與環保署承辦人2人在辦公室（註3）。

### 三、環保犯罪的溯源追查，才能將偵辦成果發揮到極致 --- 兼論廢棄物清理法第30條之應用

案件發展至此，我們知道一定跑不了責任的有B車司機及C肥料廠，因為B司機將「食品加工污泥」直接傾倒在農地上，顯屬違規，自難諉為不知；C肥料廠則在點收清運三聯單後，卻沒讓「食品加工污泥」進入自己的肥料廠處理，反而擅自找來一塊農地讓司機傾倒，就可以賺取處理費，做起了無本生意，自然也是難諉為不知。但是，A上市食品公司呢？

顯而易見，A公司內員工，絕對會以不知情來撇清責任，相關的B司機、C肥料廠本於長久合作，亦不會咬出A公司內涉嫌人，此時A公司只要聲明：「敝公司有支付廢棄物清運、處理費用，將『食品加工污泥』一概委由合法的B司機、C肥料廠清理，敝公司對於該污泥運出本廠後，遭下游B及C私自違約濺倒，一概不知情」，就很容易全身而退。筆者就曾經偵辦過類似的情形，要證明A公司內員工參與涉案，難上加難！但此時則應回歸檢察官偵查本質上的功夫，可以透過層層羈押B司機、C肥料廠等涉案人，並由細部的扣案手機、帳冊等蛛絲馬跡，試圖找尋有A公司內部人員參與犯案的證據，筆者就曾經在C肥料廠所收受的處理費中，發現有被收回扣跡象，追查回扣資金流向後，順利查獲了捐客D及A公司內員工，亦參與了本案的非法行為。

當能證明A公司內員工亦涉嫌本案後，你會發現司法偵辦可為環保效力的效益會隨之而來（註4）。因為依廢棄物清理法第47條規定：「法人之負責人、法人或自然人之代理人、受僱人或其他從業人員，因執行業務犯前二條之罪者，除處罰其行為人外，對該法人或自然人亦科以各該條之罰金。」，當你能證明A公司內員工涉犯同法第46條第2款之罪時，則此時代表你已經可以同時將A上市公司亦列為本案被告；又依同法第30條規定：「事業委託清理其廢棄物，應與受託人就該廢棄物負連帶清理責任。如受託者未妥善清理，且委託事業未盡相當注意義務者，委託事業應與受託者就該廢棄物負連帶清理及環境改善責任。」，這代表著因內部員工涉案淪為被告的A上市公司，必會被認定為「未盡相當注意義務」，必須負起清理環境、改善責任，易言之，A上市公司必須把濺倒之食品加工污泥從農地清走，回復農地原來未遭污染的原狀（註5）！

### 肆、結語

時常從報章新聞上，觀察到廢棄物濺倒，造成國土嚴重破壞，身為國土組的一員，從案件偵辦中，

## 註釋

- 註3：當然掌握了這樣的具體犯罪模式後，還要透過進一步司法權上的搜索、訊問人證等的手段，才能確認何人涉案，但案件在檢察官與環保署承辦人運籌帷幄下，已經大致抵定。就像辦詐欺車手案件時，已經由監視器掌握了提款車手的臉一樣。
- 註4：淺見以為該種「實效」，有時似乎比個案上檢察官能將起訴的被告都定罪、判重刑，來得有意義。
- 註5：筆者曾對類似案件中的被告A公司予以緩起訴處分，並附帶條件誠命其應於特定期限內將已遭破壞之環境回復原狀，否則將撤銷緩起訴。業者在考量商譽或可能被撤銷緩起訴之不利處境下，都會配合履行義務。

更能深入窺探國內環保的嚴竣實況。面對既深且廣、結構錯綜的環保議題，檢察官可以做到的，或許是深入溯源追查環保犯罪個案，就像詐欺案件幾乎淹蓋逾半的偵查案量，但如果有一、二件能追查到詐欺集團金字塔頂端的幕後金主，或偶能像某些

檢察官能跨境去剷除海外機房毒瘤時，總是能振奮人心一樣。面對猖獗的環保犯罪，是的，就需要那一、二件，溯源剷除犯罪源頭，讓人民對環保問題覺知，讓政府對如何解決病灶多一份參考，讓企業對應盡的環保責任不再逃避！

## 廉政交流網

# 趣談喝酒不開車

王長平 交通部公路總局第四區養護工程處政風室主任

我個人頗為喜歡閱讀如「運輸計劃」之類的季刊，在111年6月期有篇：「酒駕重罰下，「喝酒不開車，開車不喝酒」酒駕政策效果的評估。論真趣談，酒駕重罰的政策修法不知凡幾了，因酒駕因素仍占據交通事故之多數，故公務員不得不為酒駕率先守法；惟經常亦可聽見公務員抱怨一罪多罰的聲音。是以，我要說的是針對公務員這一塊怎樣基於「愛護」及「防護」為原則下，政風人必定還可以有一些創意的配套措施可供提出。

老實說，政府為酒駕政策相關配套措施不可不謂費盡心思，但並非尚無改善的空間；因大家也都可以輕易看到97年迄今，評估酒駕政策修法多次的成效，其中加重酒駕刑事罰和行政罰只能減少酒駕事件的發生，尚無法全面扼止。這是經過專家長年的研究結果所發現的：歷次嚴懲酒駕的修法的確對降低酒駕行為有明顯的成效，但未能完全促使駕駛人分離「飲酒」與「開車」的行為，達到「喝酒不開車，開車不喝酒」的政策目的。於是類如國外曾有酒駕事件鞭刑的主張，但仍可確認的只有一件事是，「徒善不足以為政，徒法不能以自行」，意謂著法的局限性。這也就是說法律除了規範之外，要真正發揮法律作用，離不開人的素質、法律體制、人的法律意識等。

談趣一下，怎麼會連類如國外主張酒駕事件用鞭刑這樣子酷刑重罰都難以制止？實在難以想像。我們是不是在本質上都錯認了「喝酒」這個根源性問題？「喝酒」並非罪之惡，「貪杯」才是可笑的罪魁禍首；酒駕的不幸一再悲劇重演，出事才知後悔的酒駕多不勝舉，皆肇端於「貪杯」。當了一輩子的政風人，類似這種「貪杯」重複性悲劇的故事再也沒人

比我們感受更深了。我敢說，機關組織環境若能建構良好的文化，清楚表達機關組織對於正直、誠信的風氣之要求，並且採取不容忍舞弊行為的態度，將可降低機關同仁因「貪杯」從事不當行為酒駕事件)的可能性。縱使有酒駕事件不當行為的發生，也更有機會因其他員工不願容忍而主動通報，及時制止。我異想天開，心想「貪杯」如何運用上廉政署的「不必貪」、「不願貪」及「不敢貪」之弘法大願。有朝一日，在機關組織環境夠優質的狀況時，我們堅持了15年的公務人員廉政倫理規範減少無數的飲宴應酬，將正是無形當中減少公務人員酒駕事件最大的幕後英雄。機關的資源本是有限性，故不得不集中重點在重大的風險事項上防範。心理學上也印證了，像酒駕這種不大不小風險事件之不當行為，愈是簡單的、輕微的過失愈是容易再犯。政風人有幸一直在機關中擔任這種不願容忍而主動通報及時制止的角色；因為公務人員酒駕事件猶似與自殺無異，我想政風人減少公務人員酒駕事件，應該更可行。

笑傲基層的政風單位，我說政風人就像是社團法人的生命線協會輔導人員；國人110年自殺死亡人數共3,656人仍居高不下，很痛。反觀，廉政署約2700位政風人遍佈各機關，政風人跟生命線的輔導志工一樣，永不放棄的。我個人有幸也是政風人，只想用自己末段的職涯來證明，除了讓人趣談政風人只會「出張嘴」以外，還有一點殘餘價值。花了多年實作廉政倫理規範強制登錄心得成果，覺得自己似也深受感動了呢。於是有信心，一心想著「貪杯」這一罪魁禍首如何也能「不必貪」、「不願貪」及「不敢貪」？若用關鍵績效指標來強制登錄，實現基層政風的獨特性，也許可行？不試怎知自己行不行？

## 士林分署受託變賣高價股票 追徵犯罪所得 1 億 2900 餘萬元

【本刊訊】國安局前上校組長劉冠軍 88 年間涉嫌利用職務之便，侵占國安專案鉅額經費後潛逃，前經士林地檢署發布通緝，士檢運用刑法沒收新制規定，聲請單獨宣告沒收劉冠軍與其妻名下財產並追徵價額，經士院裁准沒收未扣案犯罪所得新臺幣（下同）1 億 5,404 萬 5,007 元，士林執行分署受士檢囑託執行，將查扣之台積電、聯電、華邦電、云

辰等 4 檔上市櫃股票變賣，先與士檢及國安局召開聯繫會議就委賣細節取得共識，隨即核發執行命令委託臺銀證券公司代為變賣，為避免大量一次賣出導致股價波動過劇，陸續於 5 個營業日分批完成變賣，每股成交價亦維持在該日平均行情之上，扣除相關稅費後，3 月合計已成功追徵 1 億 2,915 萬 7,485 元，協助士檢追回未扣案犯罪所得。

## 勵志少女成功圓夢 「信，給 15 歲的你」獲全國口琴合奏優等

【本刊訊】勵志中學口琴隊 19 名參賽學生在陳法澄及盧怡臻老師帶領下，從認識樂譜開始，雖學習過程艱辛，但少女們仍堅持追夢，3 月 7 日代表彰化縣參加全國學生音樂比賽，以自選曲「信，給 15 歲的你」表演中加入歌唱及參賽學生獻給家人的一封信，感動現場所有人，完美詮釋曲目，從來自各地強勁的競爭隊伍中脫穎而出，榮獲高中職團體組口琴合奏優等。蔡部長賽前透過視訊，為這群堅持夢想的少女打氣，肯定並勉勵學生辛苦練習，必能在比賽時展現佳績，學生也回應部長，感謝部長籌

募資金為她們添購新樂器，賽程中才能有更好的表現，為賽事埋下溫暖的種子。



## 透明政府 廉能起飛

【本刊訊】**臺南市政府文化局**為促進南區水交社周邊公有土地活化利用、連結地區觀光休憩活動，辦理臺南市志開未來園區地上權設定公開招商案以及天馬電臺民間規畫興建營運移轉（BOT）案，特參考採購廉政平臺精神，於機關網站設置臺南第 1 個土地開發及興建營運移轉（BOT）行政透明專區，落實市府廉政公約理念，導入全民監督的精神，將所有採購資訊公開，提供民眾檢視，並於專區內設置意見交流區，以確保民眾之信賴，盼成為台南市土地開發及興建營運移轉（BOT）案之標竿典範。

**行政院推動航空城核心計劃專案小組**於 2 月 7 日由行政院政務委員吳澤成率隊視察桃園航空城區段徵收工程，並實際帶領各機關深入工地視察，瞭解目前航空城建設之進度，展現透明及開放監督之決心。桃園航空城建設關乎台灣未來競爭力，是國家重大公共工程，而廉政平臺目的則在防微杜漸、排除一切外力干涉工程，相信有廉政平臺及工程機關的合作與努力不懈，國家建設與發展一定能夠走的

更長更遠。

**衛福部**為跨域結合臺中市政府及國立自然科學博物館舉辦「齊廉心、誠長不失約」兒童之家學習成長營活動，本次活動於 2 月 8 日舉行，由中區兒童之家學童演出「二十四節令鼓」及「乾淨的世界」廉政短劇，讓學童表達及探索廉潔誠信之價值，並安排廉政之樹、「鬥陣拚廉政」、「誠言誠語」、「廉潔魔 SHOW 誠實森林故事劇」等表演，透過「活動與學童互動學習，讓學童了解誠信的內涵。過程多元活潑，反應熱烈，讓廉潔教育深化，引領學童體認盡責誠信的重要性。

**桃園市政府警察局政風室**為深化民眾之廉政意識，結合中壢分局於中壢區壠景町所舉辦之「反毒、反詐裝扮大賽」，辦理「警民廉心 全民安心」社會參與廉政宣導活動，提供童玩彈珠台與現場民眾交流互動，將廉政觀念透過寓教於樂的方式體現；現場設有法務部廉政署「廉潔教材資料庫網站」，使民眾藉由瀏覽數位化方式之廉政宣導，將誠信廉潔之種子深植全民心中，強化全民廉潔誠信的理念，深化民眾反貪意識，帶動行政廉潔風氣。